

Можно предложить также создание вертикально диверсифицированного предприятия. В этом смысле показательными являются шаги группы «Северсталь». Эта группа предприятий имеет в подчинении Заволжский моторный завод, Череповецкий металлургический комбинат и Ульяновский. Силами «Северстали» в Ульяновске началось производство автомобилей «УАЗ-Патриот» и «Сан-Энг Рекстон», вполне современных и за приемлемую цену.

В целом, по общему мнению, автомобильная промышленность скорее всего пострадает в результате вступления в ВТО, но масштабы ущерба будут зависеть как от условий присоединения, так и от действий самой отрасли по модернизации производства, сокращению издержек, созданию конкурентных образцов автомобилей с учетом современных требований. А пока в ближайшие 6 лет пошлины на ввоз иномарок должны оставаться высокими, и должна развиваться кооперация российских и западных автозаводов, а также азиатских производителей автомобилей, иначе Россия рискует остаться вообще без автомобильного производства.

#### **ФОРМИРОВАНИЕ ИНТЕГРИРОВАННЫХ СТРУКТУР В ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ В КОНТЕКСТЕ ПРИСОЕДИНЕНИЯ РОССИИ К ВТО**

*Ужицкий А.В.*

*(Уральский государственный экономический университет,  
Екатеринбург)*

Вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) практически является уже возможным в 2006г. С момента подачи официальной заявки России на вступление в ВТО прошло более 12 лет, что представляется, с одной стороны, положительным моментом, поскольку многие отечественные предприятия и организации смогли подготовиться к данному развитию страны. С другой стороны, некоторые отрасли экономики России по-прежнему остаются уязвимыми ввиду длительной внутренней реструктуризации в каждой из них. Примером одной из таких отраслей может служить оборонная промышленность или оборонно-промышленный комплекс.

Оборонно-промышленный комплекс России (далее ОПК) – это особый сектор экономики, который имеет первостепенное значение для обеспечения национальной безопасности и технологического прогресса в важнейших сферах экономики, таких как машиностроение, приборостроение, транспорт, связь, топливно-энергетический комплекс и здравоохранение.

Основу ОПК составляют около 1280 предприятий и организаций, которые включены государством в сводный реестр организаций ОПК, сформированный в конце 2003г. Более ста из них являются градообразующими. По форме собственности среди предприятий ОПК преобладают федеральные государственные унитарные предприятия - около 58%, на акционерные общества с основным госпакетом акций приходится около 19% предприятий и на акционерные общества с долей государства менее 50% - около 23%. Предприятия, которые не учтены в реестре, должны будут перепрофилировать свою деятельность на выпуск гражданской продукции.

Состояние ОПК в настоящее время неоднозначно. Геополитические изменения в мире и переориентация российских общественно-экономических

отношений на рыночные, произошедшие в начале 1990-х гг., привели к деструктивным процессам в оборонной промышленности и поставили данную отрасль на грань выживания. Произошло многократное снижение государственного оборонного заказа, разрыв кооперационных связей, массовое разгосударствление государственной собственности, что привело к сокращению научно-технической и производственной деятельности большинства предприятий и организаций ОПК, потере важнейших технологий и оттоку квалифицированной рабочей силы. Меры, предпринимаемые Правительством России по реформированию ОПК на протяжении 1992-2001 гг., не принесли положительных результатов. Не располагая достаточными финансовыми ресурсами и не используя механизмы влияния на рыночные реформы, государство не смогло реализовать свои планы. Реформирование ОПК носило нерегулярный и бессистемный характер. Сохранить высокотехнологичный сектор промышленности в эти годы во многом удалось за счет активной внешнеэкономической деятельности, заключения крупных экспортных контрактов с Индией, Китаем и некоторыми другими странами.

Долгое время задача оценки влияния присоединения к ВТО в отраслях ОПК не ставилась - согласно статье XXI b(ii) ГАТТ, нормы и требования ВТО не применяются «в отношении торговли оружием, боеприпасами и военной техникой, а также торговли другими товарами и материалами, которая осуществляется прямо или косвенно для целей снабжения вооруженных сил».<sup>38</sup>

Однако удельный вес продукции гражданского назначения в настоящее время составляет около 45% от общего объема производства ОПК и в дальнейшем, по мнению некоторых экспертов, увеличится к 2015г. до 60-70%.<sup>39</sup> Кроме того, доля ОПК в производстве наукоемкой высокотехнологичной продукции гражданского назначения составляет по разным видам 30-100%. На предприятия ОПК приходится существенная доля государственной поддержки в различных формах, а вопросы промышленных субсидий являются одним из центральных моментов переговоров по условиям вступления России в ВТО.

Процесс структурных преобразований в ОПК России в настоящее время осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса (2002 - 2006 годы)» (далее Программа), утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.10. 2001 г. № 713 (с изменениями от 4 октября 2004 г. № 516). Данная программа предусматривает формирование нового облика ОПК на базе крупных системообразующих интегрированных структур с целью создания конкурентоспособных, саморазвивающихся, экономически устойчивых промышленных структур с активным участием государства. Интегрированные структуры формируются по научно-производственному, отраслевому, территориальному или иному признаку с полной или частичной централизацией управления и объединяют предприятия различных организационно-правовых форм.<sup>40</sup>

Интегрированная структура представляет собой группу связанных между собой юридических лиц (участников), объединенных на основе добровольной передачи ими части своих прав одному из участников – центральной (головной) компании интегрированной структуры – и подчинения общим интересам

<sup>38</sup> [www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/legal\\_e.htm](http://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/legal_e.htm)

<sup>39</sup> [www.pwgs.org/news/news\\_10\\_02\\_06.htm](http://www.pwgs.org/news/news_10_02_06.htm)

<sup>40</sup> [www.minprom.gov.ru](http://www.minprom.gov.ru) Справочный материал о структурных преобразованиях в ОПК России, направленных на развитие отрасли, 28 сентября 2005

интегрированной структуры в целом. При этом под головной компанией интегрированной структуры понимается основное хозяйственное общество или федеральное государственное унитарное предприятие

В отдельных случаях интегрированная структура может состоять из единственного открытого акционерного общества (федерального государственного унитарного предприятия), образованного в результате реорганизации совокупности акционерных обществ (государственных унитарных предприятий) путем их слияния (присоединения).

Формирование при активном государственном участии в ОПК интегрированных структур осуществляется на практике в трех вариантах:

Первый – создание интегрированных структур в форме ОАО (структуры холдингового типа). Порядок участия государства в холдинговых компаниях (управляющих компаниями холдингов) определен в статье 25 ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ. В качестве юридической базы деятельности структур холдингового типа используются положения об основных и дочерних обществах ФЗ "Об акционерных обществах" от 26.12.1995 г. № 208-ФЗ.

Второй – интегрированные структуры в форме ФГУП создаются путем слияния или присоединения в соответствии с Гражданским кодексом. Запрет на создание дочерних государственных унитарных предприятий, введенный ФЗ "О государственных и муниципальных предприятиях" от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ, оставляет только этот вариант интеграции государственных унитарных предприятий. С точки зрения интеграции он имеет существенный недостаток: полное объединение предприятий с ликвидацией статуса юридического лица у присоединяемых ФГУП приводит к уходу части средств (региональную долю налога на прибыль) из регионов, в которых размещены присоединяемые предприятия, в регион, где расположено основное предприятие.

Третий – внесение в уставный фонд ФГУП пакетов акций ОАО, находящихся в государственной собственности, вошедших в структуру. Вопросы участия головного ФГУП в процессах управления ОАО, акции которых внесены в его уставный фонд, решаются путем заключения с руководителем предприятия договора на представление интересов государства по находящему в государственной собственности пакету акций. Такие договоры оформляются в соответствии с распоряжением Минимущества РФ от 17.03.2000 г. № 362-р.

Основными условиями при создании интегрированных структур в ОПК являются:

- экономическая целесообразность интеграции при наличии устойчивых кооперационных связей с организациями соисполнителями;
- обеспечение потребности Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в современных вооружениях отечественного производства;
- сохранение и развитие экспортного потенциала, позволяющего поддерживать финансово-экономическую устойчивость интегрированных организаций ОПК, реализацию социально-экономических задач РФ;
- обеспечение выпуска конкурентоспособной продукции.

В настоящее время интегрированные структуры представлены в основном в области создания и производства авиационной техники. Авиапромышленный комплекс (далее АПК) является наиболее наукоемкой, высокотехнологичной и капиталоемкой отраслью оборонного комплекса России. Объем производства

авиационной промышленности составляет 30% от объема производства всего оборонного комплекса и более 60% его экспортной продукции. Из девятнадцати интегрированных структур, предусмотренных к созданию федеральной целевой программой "Реформирование оборонно-промышленного комплекса (2002-2006 годы)" девять созданы, четыре находятся в завершающей стадии формирования и целесообразность создания шести пересмотрена. В настоящее время функционируют следующие интегрированные структуры: ФГУП "РСК "МиГ", ОАО "Компания "Сухой", ОАО "Туполев", ОАО "МАК "Ильюшин", ОАО "Корпорация "Тактическое ракетное вооружение", ОАО "ОПК "Оборонпром", ОАО "Корпорация "Аэрокосмическое оборудование", ОАО "Холдинговая компания "Авиаприбор-Холдинг", ОАО "Концерн "Авионика".

Последним событием в области авиастроения стало создание Объединенной авиастроительной корпорации (далее ОАК), российского аналога таких гигантов, как европейский Airbus и американский Boeing. Объединенная авиастроительная корпорация должна сконцентрировать все активы самолетостроения, включая компании "Иркут", "МИГ", "Сухой", "Ильюшин", "Туполев". Доля государства составит ориентировочно 55-60 процентов. Одной из главных целей создания ОАК государством является вхождение страны в пятерку ведущих мировых игроков и получение годовой выручки минимум в 6-8 млрд. долл., при которой авиапромышленность в мире считается рентабельной.

Основными факторами, влияющими на развитие отрасли авиастроения в настоящее время, представляются:

- большие перспективы экспортного рынка продукции;
- недостаточные объемы спроса на внутреннем рынке;
- технологическое отставание отрасли от АПК развитых стран;
- ограниченные возможности государственного финансирования НИОКР;
- адаптация многих российских предприятий АПК к условиям рынка и

улучшение их финансового состояния.

Одной из стратегических целей государства по развитию ОПК и защите предприятий и организаций отрасли при вступлении России в ВТО является развитие оборонной промышленности на основе использования его конкурентных преимуществ путем широкой интеграции с высокотехнологичным гражданским сектором промышленности. Одним из направлений в решении поставленной задачи по реформированию ОПК несомненно является создание крупных научно-производственных интегрированных структур, обеспечение устойчивого финансово-экономического развития организаций, преодоление технологического отставания отечественной промышленности от ведущих стран мира, формирование конкурентоспособного высокотехнологичного сектора гражданского машиностроения страны.

Таким образом, продолжающаяся интеграция предприятий в оборонно-промышленном комплексе страны при активном участии государства, несмотря на медленные темпы, представляет собой важный аспект в реформировании ОПК страны. Она способствует повышению эффективности функционирования предприятий оборонной промышленности и конкурентоспособности ОПК в целом в условиях ВТО.